

آنی / آنی

1

حضرت حجت الاسلام والمسلمین جناب آقای دکتر رئیسی
رئیس محترم جمهوری اسلامی ایران

موضوع: درخواست خروج اصلاح اساسنامه صندوق های بازنشستگی، پس انداز و رفاه کارکنان صنعت نفت

چکیده:
درخواست خروج اصلاح اساسنامه صندوق های بازنشستگی، پس انداز و رفاه کارکنان صنعت نفت از دستور کار شورای عالی رفاه و تأمین اجتماعی به دلیل عدم شمول قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی بران

با عرض سلام و احترام - به استحضار می رساند، صندوق های بازنشستگی، پس انداز و رفاه کارکنان صنعت نفت با قدمت و سابقه فعالیت بیش از ۳ ربع قرن، ضمن نگهداری و به کار انداختن و بهره برداری از وجوه بازنشستگی و پس انداز کارمندان صنعت نفت با مراعات کامل منافع و مصالح آن ها، رسالت پرداخت مستمری و خدمات رسانی به کارکنان شاغل و بازنشسته صنعت نفت را حسب مورد عهده دار می باشد.

@naftonline

مطابق ماده (۱۴) قانون وظایف و اختیارات وزارت نفت مصوب ۱۳۹۱/۲/۱۹، وجوه بازنشستگی و پس انداز کارکنان عضو صندوق مذکور جزو دارایی های وزارت نفت و شرکتهای تابعه آن نبوده و این صندوق هیچ گونه وابستگی به بودجه کل کشور نداشته و ردیف بودجهای نیز دریافت نمی نماید و از طرفی با توجه به تعاریف به عمل آمده از مؤسسات عمومی غیردولتی در ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۴۴ و ماده (۳) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶ در شمار نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی قرار نگرفته و با داشتن ماهیت کاملاً غیردولتی از شمول قوانین و مقررات عمومی دولت خارج می باشد.

نصوب اساسنامه فعلی صندوق های بازنشستگی صنعت نفت مطابق ترتیبات قانونی مقرر در ماده (۱۴) قانون وظایف و اختیارات وزارت نفت مصوب ۱۳۹۱/۲/۱۹ و سایر مقررات مربوطه از جمله متن بصره «۲» ماده (۱۱) قانون اصلاح مقررات بازنشستگی و وظیفه قانون استخدام کشوری مصوب ۱۳۶۸/۱۲/۱۳ موضوع ماده واحده قانون اصلاح برخی از مواد قانون اصلاح مقررات بازنشستگی و وظیفه قانون استخدام کشوری مصوب ۱۳۸۰/۵/۲۴ که مقرر داشته است "اصلاح و تصویب

اساسنامه‌های صندوق‌های موضوع این قانون در فرآیند تعریف شده با پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کل کشور و تصویب هیأت محترم وزیران به عمل آمد، دقیقاً و عیناً در چارچوب فرآیند بالا گفته توسط هیأت محترم وزیران طی تصویب نامه شماره ۹۷۰۵۹/ت/۵۶۸۹۶ هـ تاریخ ۱۳۹۸/۱/۱ با حضور وزیر محترم وقت تعاون، کار و رفاه اجتماعی صورت گرفته و دیوان عدالت اداری نیز بر روند تصویب آن صحنه گذاشته است.

اخیراً سرپرست محترم دبیرخانه شورای عالی رفاه و تأمین اجتماعی طی نامه شماره ۱۵۰۵۲۶ تاریخ ۱۴۰۲/۷/۲۲ (تصویر پیوست) اعلام نموده است بررسی اصلاح اساسنامه صندوق بازنشستگی صنعت نفت هیأت وزیران را به استناد ماده (۱۷) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی و برابر پیش‌نویس پیشنهادی، در دستور کار جلسه آتی شورای عالی رفاه و تأمین اجتماعی قرار داده است. حال آنکه با عطف نظر به طی فرآیند قانونی تصویب اساسنامه این صندوق به شرح پیش‌گفته و دلایلی که ذیل درج می‌گردد، روشن است که موضوع اصلاح اساسنامه صندوق از شمول مقررات قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی از جمله ماده (۱۷) آن خارج بوده و اصلاح آن در صورت ضرورت و اقتضاء با توجه به فعلیت اعتبار قانونی آن منحصرأ از طریق ماده (۱۰) اساسنامه و مطابق با ساز و کار پیش‌بینی شده در این ماده امکان‌پذیر است.

الف- بند «ب» ماده (۷) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی که دلالت بر احصاء مشمولین قانون مذکور دارد چنین مقرر داشته است «تمام دستگاه‌ها، سازمان‌ها، مؤسسات، نهادها و صندوق‌های فعال در قلمرو بیمه‌ای، حمایتی و امدادی در حد استفاده از منابع و تسهیلات نظام تأمین اجتماعی تحت نظارت دولت در چهارچوب این قانون قرار می‌گیرد» با توجه به مفاد بند مذکور از آنجاکه صندوق‌های بازنشستگی، پس‌انداز و رفاه کارکنان صنعت نفت در اجرای وظایفی که قانوناً در قبال کارکنان شاغل و بازنشسته صنعت نفت و بازماندگان آنان بر عهده دارد از منابع و تسهیلات نظام تأمین اجتماعی استفاده نمی‌نماید از این‌رو خارج از شمول قانون یاد شده تلقی می‌گردد.

ب- بند «د» ماده (۷) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی وجوه، اموال، ذخایر و دارایی‌های صندوق‌های بیمه‌های اجتماعی و درمانی را در حکم اموال عمومی که قسمتی از اموال دولتی است دانسته حال آنکه مطابق تبصره «۱» ذیل ماده (۱۴) قانون وظایف و اختیارات وزارت نفت مصوب ۱۳۹۱/۲/۱۹ که مؤخر بر قانون مذکور می‌باشد وجوه بازنشستگی و پس‌انداز کارکنان عضو صندوق‌ها جز دارایی‌های وزارت نفت و شرکت‌های تابعه محسوب نگردیده و لذا متعلق به دولت نیست.

نفت آنلاین @naftonline

ج- از توجه به تبصره «۱» ذیل ماده (۱۱) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی که هر گونه استفاده از منابع نظام تأمین اجتماعی اعم از منابع عمومی و پارانه‌ها در حوزه‌های بیمه‌ای، حمایتی و امدادی برای دستگاه‌های اجرایی دولتی، عمومی، صندوق‌ها و نهادهای غیردولتی، خارج از قلمرو این نظام را تحت هر عنوان و برای هر منظور ممنوع اعلام نموده و استفاده از این منابع را مستلزم پذیرش نظارت و راهبری کلان وزارت رفاه و تأمین اجتماعی دانسته است چنین مستفاد می‌گردد:

۲ نفت آنلاین

اولاً، تنها صندوق‌هایی مشمول این قانون قرار می‌گیرند که از منابع نظام تأمین اجتماعی اعم از منابع عمومی و پارانه‌ها استفاده نمایند.

ثانیاً، بر اثر استفاده و بهره‌مندی از منابع اخیرالذکر است که صندوق مربوط در حیطه نظارت و راهبری کلان وزارت رفاه و تأمین اجتماعی قرار می‌گیرد در این رابطه از آنجا که صندوق‌های بازنشستگی، پس‌انداز و رفاه کارکنان صنعت نفت مطلقاً از منابع عمومی و پارانه‌ها استفاده نمی‌نمایند لذا مشمول نظارت و راهبری کلان وزارت رفاه و تأمین اجتماعی نبوده و نتیجتاً تحت حاکمیت قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی واقع نمی‌شود.

د- با توجه به اینکه قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی که در تاریخ ۱۳۸۳/۳/۹ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است یک قانون عام مقدم است و مقررات مندرج در قانون وظایف و اختیارات وزارت نفت مصوب ۱۳۹۱/۲/۱۹ از جمله ماده (۱۴) آن که کارکنان وزارت نفت و شرکت‌های تابعه را از نظر بازنشستگی و امور رفاهی تابع صندوق بازنشستگی صنعت نفت قرار داده و نحوه اداره آن را تابع اساسنامه خود دانسته یک قانون خاص مؤخر بر قانون مذکور است. لذا با توجه به قواعد علم اصول و ضوابط مربوط به تعارض قوانین تردیدی باقی نمی‌ماند که مقررات قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی به وسیله مقررات قانون وظایف و اختیارات وزارت نفت مصوب ۱۳۹۱/۲/۱۹ نخصیص خورده و نمی‌تواند در امور مربوط به صندوق‌های بازنشستگی صنعت نفت سرایتی داشته باشد.

ه- مشروح مذاکرات جلسه ۴۰۷ تاریخ ۱۳۹۰/۱۲/۲۴ مجلس شورای اسلامی در طرح یک فوریتی قانون وظایف و اختیارات وزارت نفت (تصویر پیوست) نیز در تأیید مطالب فوق بیانگر آن است که چون صندوق بازنشستگی صنعت نفت هیچ بودجه دولتی دریافت نمی‌نماید و از محل کسور بازنشستگی اعضاء خود اداره می‌شود، بنابراین قانون‌گذار با عدول از کلیه قوانین موجود در خصوص صندوق‌ها از جمله قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی، اداره آن را به صورت مستقل ذیل

قانون وظایف و اختیارات وزارت نفت و از طریق نهاد ارکان مندرج در اسنادنامه خود که در مرجع ذیصلاح به تصویب می‌رسد، پیش‌بینی نموده است.

لذا با توجه به مراتب معروض و فعلیت اعتبار قانونی اسنادنامه صندوق به لحاظ طی مراحل مربوط و تصویب آن توسط هیأت محترم وزیران و نیز صحه دیوان عدالت اداری بر روند تصویب آن خواهشمند است در صورت صلاحدید مقرر فرمایند اصلاح اسنادنامه موصوف از دستور کار جلسه شورای عالی رفاه و تأمین اجتماعی خارج گردیده تا در شرایط کنونی که سیاست‌های منبذده نظام مقدس جمهوری اسلامی بر حفظ آرامش و پرهیز از تنش اجتماعی به ویژه در عرصه‌های تولید متمرکز می‌باشد، زمینه ایجاد نارضایتی در کارکنان شاغل و بازنشسته مرتفع و از بروز و شکل‌گیری عوامل منفی در مسیر نقش آفرینی مؤثر فعالیت‌های مجموعه صنعت نفت در اقتصاد کشور جلوگیری شود.

نفت آنلاین @naftonline

۳

جواد اوجی

رونوشت

- معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور، جهت استحضار.
- وزیر محترم کشور، جهت استحضار.
- وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی، جهت استحضار.
- وزیر محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی، جهت استحضار.
- وزیر محترم آموزش و پرورش، جهت استحضار.
- وزیر محترم بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، جهت استحضار.
- وزیر محترم دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، جهت استحضار.
- وزیر محترم راه و شهرسازی، جهت استحضار.
- رئیس محترم کمیته انبساط نام خمینی (ع)، جهت استحضار.
- معاون محترم امور حقوقی و مجلس.
- رئیس محترم هیأت ریسه صندوق‌های بازنشستگی، پس‌انداز و رفاه کارکنان صنعت نفت.